

## 农村“三权分置”：所有权归集体，承包权归农户，经营权可流转

“农村三权分置”是必修2《经济与社会》中理解**农村基本经营制度、生产关系调整、乡村振兴、要素市场化配置**的重要考点。它不是改变农村土地集体所有制，而是在坚持集体所有的前提下，把土地承包经营权进一步分为**承包权**和**经营权**。

### 一、什么是“三权分置”

“三权”指农村土地的**集体所有权、农户承包权、土地经营权**。中央文件明确，实行所有权、承包权、经营权分置并行，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。

简单说：

**所有权归集体**：农村土地属于农民集体所有，这是底线，不能动摇。

**承包权归农户**：农户依法承包土地，享有稳定的土地承包权益。

**经营权可流转**：农户可以自己经营，也可以依法把土地经营权流转给他人、合作社或农业企业经营。

### 二、为什么要实行“三权分置”

改革开放初期，家庭联产承包责任制把所有权和承包经营权分开，极大调动了农民积极性。随着城镇化推进，很多农民外出务工，土地由谁种、怎么种、怎样提高效率，成为新问题。中央文件指出，将土地承包经营权分为承包权和经营权，有利于明晰土地产权关系，维护农民集体、承包农户、经营主体权益，促进土地资源合理利用，发展多种形式适度规模经营。

从高中政治角度看，这体现了**生产关系要适应生产力发展状况**。农村劳动力流动、现代农业发展、规模经营需求变化，要求农村土地制度在坚持集体所有的基础上进行完善。

### 三、三项权利怎么区分

**集体所有权**解决“土地归谁所有”。

农村土地归农民集体所有，集体依法管理、监督土地使用，不能把“三权分置”理解成土地私有化。

**农户承包权**解决“谁依法承包”。

承包农户享有稳定的土地承包权益。即使把土地经营权流转出去，农户的承包权也不因此丧失。2026年中央文件也强调，要落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善所有权、承包权、经营权分置政策体系。

**土地经营权**解决“谁实际经营”。

经营权可以依法流转，使懂技术、会经营、有资本的新型农业经营主体参与农业生产，提高土地利用效率和农业规模效益。

#### 四、选择题易错点

一是把“三权分置”说成土地私有化。错误。土地所有权仍归集体。

二是认为流转经营权后，农户失去承包权。错误。流转的是经营权，不是承包权。

三是认为土地经营权可以随意流转。错误。流转必须依法、自愿、有偿，不能损害农民权益，也不能改变土地农业用途。

四是把“三权分置”理解成削弱集体经济。错误。它是在坚持农村土地集体所有基础上，探索集体所有制有效实现形式。